

GMINA SUŁÓW
Sułów 63, 22-448 SUŁÓW
NIP 922-29-42-581 REGON 950368598

Wszyscy Wykonawcy
postępowania RR.271.30.2020

dotyczy: postępowania w przetargu nieograniczonym pn. „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Sułów w 2021 roku.”

I. Działając na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1843 z późn. zm.), zwaną dalej „ustawą Pzp”, Zamawiający: Gmina Sułów, Sułów 63, 22-448 Sułów, udziela odpowiedzi na pytania dotyczące opisu przedmiotu zamówienia, SIWZ oraz załączników do SIWZ.

Pytania z 03.12.2020 r.

Pytanie 1.

Zamawiający w rozdziale IV SIWZ określił warunki udziału w postępowaniu, wskazując wymagania jakie mają spełnić ubiegający się o udzielenie zamówienia publicznego Wykonawcy, którzy nie podlegają wykluczeniu z postępowania oraz spełniają warunki udziału w niniejszym postępowaniu dotyczące uprawnień do prowadzenia działalności w zakresie odbioru odpadów komunalnych w następujący sposób : „ Zamawiający wymaga posiadania wpisu w rejestrze podmiotów wprowadzających produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach(t.j. Dz. U. 2020 r. poz. 797 z póź.zm.) w zakresie transportu odpadów oraz zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego i ma nadany indywidualny numer rejestrowy.

Wnosimy o modyfikację zapisu i odstąpienie od wymagania posiadania przez Wykonawcę zezwolenia w zakresie zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

Uzasadnienie :

Zamawiający określił w rozdz. II SIWZ Opis Przedmiotu Zamówienia zakres przedmiotowego zamówienia : „ zakres przedmiotu zamówienia obejmuje : Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych segregowanych i niesegregowanych oraz odpadów ulegających biodegradacji i bioodpadów od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Sułów poprzez odbiór, transport i odzysk lub unieszkodliwienie odpadów komunalnych poprzez składowanie lub przekazanie uprawnionemu przedsiębiorcy prowadzącemu działalność w zakresie odzysku lub unieszkodliwienie odpadów komunalnych. Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt. 34 ustawy o odpadach, przez zbieranie odpadów rozumie się gromadzenie odpadów przed ich transportem do miejsc przetwarzania, w tym wstępne sortowanie nieprowadzące do zasadniczej zmiany charakteru i składu

odpadów i niepowodujące zmiany klasyfikacji odpadów oraz tymczasowe magazynowanie. Zatem zbieranie to (nie mylić z odbieraniem odpadów) miałyby polegać na gromadzeniu odpadów zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego celem ich przygotowania do dalszego transportu do miejsc przetwarzania lub unieszkodliwiania. Tymczasem przedmiot zamówienia w ogóle nie obejmuje czynności związanych ze zbieraniem odpadów komunalnych. Wymagane zezwolenie nie jest konieczne do wykonania przedmiotu zamówienia określonego przez Zamawiającego w SIWZ oraz załączniku nr 2 do SIWZ. Wykonawcy nie mają obowiązku posiadania zezwolenia na zbieranie odpadów i zbierania tego (w rozumieniu ustawy o odpadach) nie prowadzą, gdyż zebrane/ odebrane odpady od razu są przekazywane na wysypisko odpadów, bądź do instalacji komunalnych do ich przetwarzania. Nie będzie zatem dokonywane żadne czasowe magazynowanie (zbieranie) odebranych odpadów ZSEIE.

Jak słusznie zauważyła KIO w uzasadnieniu wyroku z dnia 8 kwietnia 2013 r. sygn. akt KIO 644/13, KIO 647/13, 648/13, KIO 658/13 „samo postawienie wymogu posiadania decyzji zezwalającej na zbieranie odpadów w myśl ustawy z 2012 r. o odpadach nie czyni obowiązku w procedurze realizacji zamówienia postępowania z odpadami jak przy ustawowym zbieraniu. Podstawą do żądania decyzji o zbieraniu odpadów w myśl cytowanej ustawy, powinien być taki opis przedmiotu zamówienia, którego nie można byłoby zrealizować bez takiej decyzji.” Ponadto zgodzić się należy z Izbą, iż „wymaganie od wykonawcy zezwolenia na zbieranie odpadów jest uzasadnione, gdy podmiot ten rzeczywiście zbiera odpady, a nie w sytuacji, gdy jedynie odbiera odpady z terenu nieruchomości, a następnie – bez ich magazynowania, czy gromadzenia w określonym miejscu, objętym zezwoleniem – transportuje je do właściwej instalacji unieszkodliwiania. W związku z powyższym, skoro w ocenie Izby, zezwolenie na zbieranie odpadów nie jest konieczne do realizacji tego zamówienia, to kierując się dyrektywami wykładni celowościowej nie sposób uznać, że zasadne byłoby wymaganie od wykonawcy posiadania tego zezwolenia. Warunki udziału w postępowaniu mają na celu wyłonienie wykonawcy posiadającego zdolność należytego wykonania zamówienia. Jeżeli wykonanie to nie jest celowe, ani zgodne z ideą stawiania określonych warunków udziału w postępowaniu, wymaganie od wykonawcy posiadania tego zezwolenia i uzależnianie możliwości jego udziału w postępowaniu od zezwolenia, które nie jest niezbędne dla realizacji przedmiotu zamówienia.”

Zgodnie z art. 22 ust. 1 pkt. 2 ustawy PZP o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wykonawcy, którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu, o ile zostały one określone przez zamawiającego w ogłoszeniu o zamówieniu. Stosownie zaś do postanowienia art. 22 ust. 1b pkt. 1 ustawy PZP, warunki udziału w postępowaniu mogą dotyczyć m.in. kompetencji lub uprawnień do prowadzenia określonej działalności zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów. Warunek taki może zamawiający ustanowić jedynie wówczas, kiedy obowiązek posiadania szczególnych uprawnień wynika z odrębnych przepisów. W przypadku jednak, gdy zgodnie z obowiązującym prawem do wykonywania przedmiotu zamówienia posiadanie pewnych uprawnień konieczne nie jest, wówczas zamawiający nie może wymagać aby wykonawca je posiadał. Pozostałoby to w oczywistej sprzeczności z regulacją art. 22 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, z art. 6 ust. 1i 2 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1829, ze zm.) oraz z przywołanym na wstępie art. 22 ust. 1b pkt1 ustawy PZP.

Tak sformułowany Warunek udziału w postępowaniu nie gwarantuje udziału w tym zamówieniu większej liczbie wykonawców, bowiem ma znamiona ograniczenia uczciwej konkurencji i pozbawienia możliwości ubiegania się o zamówienia przez wykonawców zdolnych do realizacji zamówienia,

dających gwarancję jego realizacji zgodnie z przepisami prawa oraz warunkami określonymi przez Zamawiającego.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający odstępuje od wymagania posiadania przez wykonawcę zezwolenia w zakresie zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

Pytanie 2.

Odnosząc się do rozdziału V pkt 3b, w oświadczeniu o posiadaniu wpisu do rejestru BDO , wg załącznika nr 7 do SIWZ, czy nie powinno być odniesienia do rozdz. IV pkt. 1a SIWZ , gdyż pkt. 1b nie został zawarty w rozdz. IV SIWZ.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający poprawia w załączniku nr 7 do SIWZ odniesienie do rozdziału IV pkt. 1a SIWZ.

Pytanie 3.

Odnosząc się do załącznika nr 2 SIWZ pkt 2 ust.3 w powiązaniu z ust. 9 , na czas realizacji przedmiotu zamówienia wykonawca zobowiązany jest do wyposażenia nieruchomości zamieszkałej o zabudowie wielorodzinnej w Michalowie, w pojemniki na odpady zmieszane oraz pojemniki przeznaczone do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych . Zamawiający zobowiązuje wykonawcę do podstawienia pojemników / kontenerów KP-5, KP-7 lub KP-10 dla odpadów zmieszanych oraz o pojemności od 800 l do 7000 l do selektywnej zbiórki.

Proponujemy zmianę tego zapisu i wyposażenie zabudowy wielorodzinnej w pojemniki o pojemności 1100 litrów. Zarówno na odpady zmieszane jak i do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych dla zabudowy wielorodzinnej, powszechnie stosowane są pojemniki o wskazanej pojemności z podziałem na odpowiednią kolorystykę. Pozwala to na większą kontrolę właściwej segregacji odpadów u źródła a tym samym zwiększenie poziomów odzysku odpadów z papieru, tworzyw sztucznych i metalu oraz szkła.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający dopuszcza możliwość wyposażenia zabudowy wielorodzinnej w pojemniki o pojemności 1100 l, KP-5 lub KP-7 na odpady niesegregowane - *nie rzadziej niż dwa razy w miesiącu, a w miesiącach od kwietnia do października nie rzadziej niż raz w tygodniu.*

II. W związku z udzielonymi odpowiedziami Zamawiający przedłuża termin składania i otwarcia ofert, tym samym, ulegają zmianie zapisy dotyczące terminów, określone w rozdziale:

1) X. ust. E. pkt. 14

Oferta w postępowaniu prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie pn. "Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Sulów w 2021 roku" - RR.271.30.2020 - nie otwierać przed dniem 10 grudnia 2020 r. przed godz. 10.15. Dostarczyć do dnia 10 grudnia 2020 r. do godz. 10.00 do Sekretariatu Urzędu Gminy – pokój nr 1".

2) XI.

1. Ofertę należy złożyć w zamkniętej kopercie (opakowaniu) w siedzibie Zamawiającego tj. w Urzędzie Gminy Sulów, Sulów 63, 22-448 Sulów, sekretariat pokój nr 1, nie później niż w dniu 10 grudnia 2020 r. do godz. 10.00.

2. Otwarcie ofert nastąpi w dniu 10 grudnia 2020 r. o godz. 10.15 w siedzibie Zamawiającego tj. w Urzędzie Gminy Sułów, Sułów 63, 22-448 Sułów, pokój nr 11.

II. Powyższa zmiana treści SIWZ powoduje zmianę treści ogłoszenia o zamówieniu nr 617213-N-2020 z dnia 27.11.2020 r.

III. Jednocześnie Zamawiający informuje, iż pozostała treść SIWZ pozostaje bez zmian.

WÓJT GMINY
Leon Sulak

.....
(podpis kierownika Zamawiającego lub osoby upoważnionej)